

Danmarks Klimafond

Radikale Venstre foreslår at oprette en ny grøn fond, der skal dække engangsomkostninger på 25 mia. kr. ved en hurtigere klimaindsats. Oprettelse af fonden finansieres ved straksbeskatning af kapitalpension.

Forslaget

Der er brug for at reservere en større reserve til grønne investeringer, så politisk tovtrækkeri om midlerne ikke sætter den grønne omstilling i stå. Radikale Venstre vil derfor etablere en ny grøn fond, som skal finansiere engangsomkostninger for 25 mia. kr. ved den grønne omstilling frem mod 2030.

Det drejer sig især om:

- Udvikling og implementering af CCS og CCU¹.
- Støtte til erhvervslivet og borgerne til elektrificering af produktionsapparat og varmforsyning.
- Danmarkshistoriens største skovrejsning, der skal rejses nu, men især vil optage CO2 efter 2030².

Samlet set vil den grønne fond dermed udgøre en vigtig del af finansieringen for at kunne nå op mod 80 % CO2- reduktion allerede i 2030, klimaneutralitet i 2040 og 110 % CO2-reduktion efter 2040.

Fonden dækker alene engangsinvesteringer. De afledte løbende udgifter i form af løbende støtte og tabte afgifter finansieres derimod gennem økonomiske reformer, nye afgifter på CO2 og prioritering af råderum.

Finansiering gennem straksbeskatning af udskudte skatter i kapitalpension

Vi foreslår at oprette fonden med en startkapital på ca. 75 mia. kr. fra straksbeskatning af de udskudte skatter i de tilbageværende kapitalpensionsdepoter.

Dermed vil etablering af fonden ikke føre til et øget skattetryk, men udelukkende til en fremrykning af skatterne, som borgerne ikke vil

¹ Se også selvstændigt faktaark om CCS.

² Se også faktaark om skovplantning.

tabe på. Tværtimod foreslår Radikale Venstre, at de resterende udskudte skatter i kapitelpensionsdepoterne udtages efter samme model som i Aftale om Skattereform 2012, jf. Boks 1, det vil sige til en beskatning på 37,3 % mod 40 % i dag. Da der i dag eksisterer fortsat kapitalpensionsdepoter for ca. 200 mia. kr., vil udtagning af de resterende depoter til en beskatning på 37,3 pct. give et provenu på ca. 75 mia. kr.

Ved at sætte beskatningen en anelse lavere på 37,3 % i stedet for de nuværende 40 %, vil forslaget føre til en mindre skattebegunstigelse af de berørte indehavere af kapitalpension.

Tidligere erfaringer med fremrykning af beskatning af kapitalpensioner

I forbindelse med Aftale om skattereform 2012 blev den daværende kapitalpensionsordning nedlagt til fordel for alderspension. Udbetalingerne fra alderspension er skattefrie, men samtidig er der ikke fradrag for indbetalingerne. Omvendt beskattes udbetalingerne fra kapitalpensioner med 40 pct., og der var mulighed for at trække indbetalingerne fra i skat indtil ordningen blev nedlagt.

Med Aftale om skattereform 2012 gav man samtidig danskerne mulighed for at omlægge kapitalpensionsmidler til alderspension i 2013 mod en beskatning på 37,3 pct. Muligheden blev sidenhen forlænget til hhv. 2014 og 2015 i forbindelse med Aftale om Vækstplan DK fra 2013 og Forståelse om pensionspakke fra 2014. Der har således været mulighed for omlægning af kapitalpensioner i 2013-2015. I den forbindelse blev der frivilligt omlagt depoter for 280 mia. kr. til en beskatning på 37,3 pct., hvilket gav et provenu på 103 mia. kr. jf. [Kapitalpensionsafgift og rabatordning i 2013, 2014 og 2015 | Skatteministeriet \(skm.dk\)](#)

I Aftale om Skattereform blev der forudsat et provenu på 5 mia. kr. fra omlægning af kapitalpensionerne og et tab af skatteudbetalinger i de efterfølgende år på 0,2 mia. kr. I forbindelse med Aftale om Vækstplan DK reserverede man 1 mia. kr. fra omlægningen som midlertidig finansiering af tiltagene i planen. Samtidigt aftalte man ved begge lejligheder, at eventuelt yderligere provenu ville tilgå saldoen. I forståelse om

pensionspakken fra 2014 var det forudsat, at hele provenuet tilgik saldoen.

Oprettelse af Danmarks Klimafond

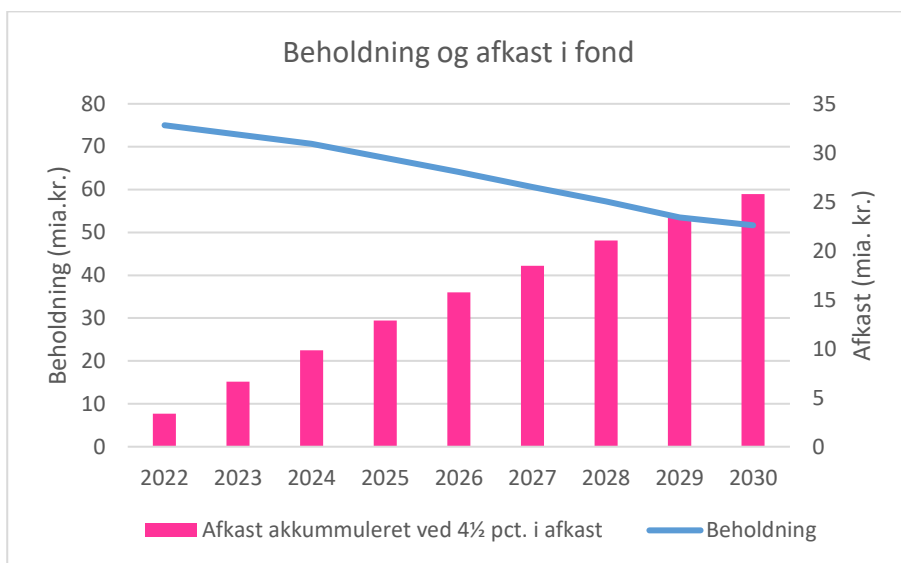
Radikale Venstre foreslår, at fondsmidlerne på 75 mia. kr. konverteres til en ny grøn klimafond – **Danmarks Klimafond** – i regi af fx ATP og investeres på markedsvilkår med en relativ høj risikoprofil, da staten kan bære en relativ høj risiko. Der knyttes i øvrigt ingen særlige krav til investeringsporteføljen. Det årlige afkast målrettes grønne investeringer.

Hvor stort et ekstra beløb, som den grønne fond kan generere til grønne investeringer, vil derfor afhænge af afkastet. Som det fremgår af Bilag 1, har det gennemsnitlige realafkast for hele pensionsbranchen været 4,2 % over de seneste tyve år, mens det gennemsnitlige realafkast for ATP har været 7,3 % over de seneste 30 år. Finansministeriet regner med et strukturelt afkast på pensionsformuen på 4,5 pct.

Ved oprettelse af den grønne fond opstår et tabt skatteprovenu på gennemsnitligt 2,7 mia. kr. om året frem mod 2030, da beskatning af kapitalpensionen ellers ville falde ved udbetaling af pensionen. Fra 2030-2040 er tabet cirka 2,3 mia. kr. i gennemsnit, jf. Bilag 1. Radikale Venstre foreslår at kompensere for de tabte skatteindtægter ved hvert år at øremærke et tilsvarende beløb fra den grønne fonds hovedstol, der dermed falder løbende henover årene.

Ved et gennemsnitligt realafkast på 4,5 % vil det samlede resultat dermed være 3,4 mia. kr. ekstra til grønne investeringer i 2023 faldende til cirka 2,7 mia. kr. i 2030, hvilket giver et samlet afkast på cirka 25 mia. kr. i årene frem til 2030, jf. Figur 1.

Figur 1 Udvikling i hovedstol og afkast i Danmarks Klimafond ved 4,5% i realafkast



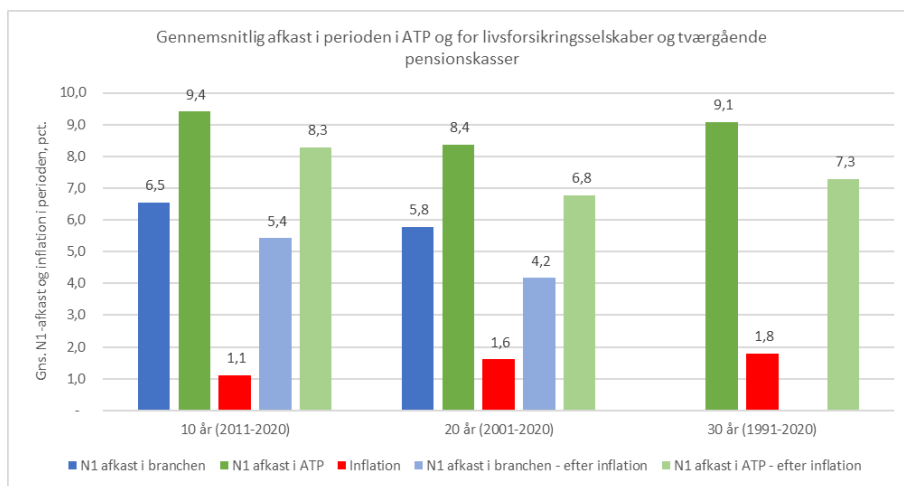
Det foreslås, at der som udgangspunkt budgetteres efter dette afkast, og at eventuelle overskydende midler ved højere afkast tilføres fondens hovedstol. Omvendt vil et eventuelt lavere afkast blive kompenseret gennem træk på hovedstolen for at skabe sikkerhed for finansieringen af den grønne omstilling.

Indvirkningen på den langsigtede holdbarhed vil afhænge af det gennemsnitlige afkast i den grønne fond. Hvis fonden i gennemsnit holder sig på et afkast på 4,5%, vil den langsigtede holdbarhed være uændret. Tilsvarende er fremrykningen af kapitalpensionsbeskatningen neutral for den langsigtede holdbarhed.

Bilag 1

Af Figur 1 fremgår de gennemsnitlige afkast i markedet historisk set.

Figur 1. Gennemsnitlig afkast i ATP og danske livsforsikringselskaber og tværgående pensionskasser med gennemsnitsrenteprodukter.



Note:

Figuren viser de gennemsnitlige N1-afkast over en periode på hhv. 10, 20 og 30 år for ATP og den danske livsforsikrings- og pensionssektor med gennemsnitsrenteprodukter. Gennemsnitlige afkast er udregnet som et geometrisk gennemsnit baseret på årlige afkast i perioden. Det har ikke været muligt at lave beregningen for livsforsikringselskaber og tværgående pensionskasser for en 30-årig periode. Inflationen stammer fra statistikbankens tabel PRIS9. Afkast efter inflation viser det gennemsnitlige reale afkast i perioden. Kilde: ATP

Af Tabel 1 fremgår det forventede provenu fra beskatning af udbetalinger fra kapitalpension frem mod 2040. Det bemærkes, at disse beregninger tager udgangspunkt i de resterende depoter i 2018, der på det tidspunkt kun var 190 mia. kr. mod i dag godt 200 mia. Fremrykningen af provenuet er i sig selv neutralt for den finanspolitiske holdbarhed.

Tabel 1
Provenu fra beskatning af udbetalinger fra kapitalpension, 2022-41

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Mia. kr. (2022-niveau) | | | | | | | | | | |
| Provenu | 2,7 | 2,8 | 2,8 | 2,6 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,9 | 2,3 | 2,7 |
| | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 2036 | 2037 | 2038 | 2039 | 2040 | 2041 |
| Mia. kr. (2022-niveau) | | | | | | | | | | |
| Provenu | 2,6 | 2,6 | 2,8 | 2,0 | 2,4 | 2,2 | 2,0 | 2,2 | 1,5 | 1,8 |

Kilde: Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter, august 2021.